



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege privind acordarea primelor de odihnă și tratament.*

#### **I. Principalele reglementări**

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare acordarea unei prime de odihnă și tratament „*salariaților din cadrul societăților comerciale, regiilor autonome și din sectorul bugetar, precum și celor din cadrul unităților cooperatiste și al celorlalte persoane juridice sau fizice care încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă*”, suportate „*integral, - pe costuri - de către angajator*”.

Potrivit propunerii legislative, prima se va acorda „*sub forma unui bon de valoare emis de către unitățile autorizate de către Ministerul Finanțelor Publice*” în condițiile prevăzute în propunerea legislativă, putând fi utilizată numai pentru servicii turistice, iar valoarea maximă a acestei prime nu poate depăși 5.000.000 lei anual pentru fiecare salariat în parte.

## II. Observații și propuneri

1. În raport cu reglementările din cuprinsul Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, precum și al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 150/2002 privind sistemul de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare, ce prevăd drepturile asiguraților de a beneficia de bilete de tratament balnear și bilete de odihnă, respectiv de tratament fizioterapeutic și de recuperare, suportate, integral sau parțial de la bugetul asigurărilor sociale de stat și din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, în condițiile stabilite prin aceste acte normative, măsurile preconizate prin această propunere legislativă nu se justifică.

De asemenea, în conformitate cu dispozițiile art. 38 din Legea nr. 507/2003 a bugetului de stat pe anul 2004, regiile autonome, societățile și companiile naționale, institutele naționale de cercetare – dezvoltare și celelalte societăți comerciale cu capital majoritar de stat pot efectua, anual, în limita unei cote de 2%, aplicată asupra fondului de salarii realizat anual, aferent salariaților cu contract individual de muncă, cheltuieli sociale - prevăzute în bugetele de venituri și cheltuieli ale acestora la nivelul stabilit și aprobat prin hotărâre a Guvernului - pentru salariații proprii și pentru membrii lor de familie, care pot cuprinde și *„sume alocate în scopul suportării parțiale a costului aferent serviciilor de tratament și de odihnă, inclusiv al transporturilor acestora”*.

Totodată, menționăm că, în prezent, cheltuielile sociale de natura celor propuse prin propunerea legislativă, sunt cuprinse în contracte colective de muncă întocmite la nivelul agenților economici și sunt prevăzute anual în bugetele de venituri și cheltuieli ale acestora.

2. Precizăm că, în bugetul asigurărilor sociale pe anul 2004, s-a prevăzut subvenționarea a 65.000 bilete de odihnă, destinate salariaților din instituțiile publice, asigurați în sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, reprezentând cca. 198,3 miliarde de lei din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei.

3. În prezent, prin acte normative, pentru unele categorii de personal din sectorul bugetar (funcționari publici, diplomați, etc.) a fost reglementată acordarea, pe lângă indemnizația de concediu, a unei prime,

cu ocazia plecării în concediul de odihnă, egală cu salariul de bază din luna anterioară plecării în concediu.

Prin Legea bugetului de stat pe anul 2004, nr. 507/2003, aplicarea prevederilor referitoare la acordarea acestor prime a fost suspendată până la data de 31.12.2004, datorită condițiilor de austeritate în care a fost elaborat bugetul pe acest an.

4. Acordarea de către angajator a sumei de 5.000.000 lei ca primă de concediu și tratament determină o influență financiară negativă de 3.975,0 miliarde lei la încasările din impozitul pe profit, o creștere a cheltuielilor bugetare de 4.530,0 miliarde lei ca urmare a acordării acestei prime salariaților din sectorul bugetar și o influență financiară pozitivă de 846 miliarde lei pentru TVA, deficitul bugetului general consolidat fiind influențat nefavorabil, urmare acestor influențe financiare, cu suma de 7.659,0 miliarde lei.

5. Este de observat că, în cuprinsul art. 12 din propunerea legislativă, se face trimitere la dispozițiile Legii nr. 32/1968 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, lege care nu mai este în vigoare, fiind abrogată de art. 51 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor. De asemenea, sintagma „*dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale să fie considerate infracțiuni*”, utilizată în partea introductivă a alin. (1) al art. 10, nu mai corespunde noțiunii actuale a contravenției, astfel cum este definită de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002.

6. Având în vedere dificultățile financiare cu care se confruntă în prezent bugetul statului în asigurarea resurselor de finanțare pentru prioritățile stabilite prin programele de reformă economică și socială, cât și criteriile de performanță convenite cu organismele financiare internaționale în ceea ce privește cheltuielile și, respectiv deficitul bugetului general consolidat, considerăm că, în situația în care nu sunt identificate resursele financiare de acoperire a plusului de cheltuieli pe care îl presupune promovarea propunerii, nu este oportună adoptarea acesteia.

7. Anexăm, alăturat, *fișa financiară* din care rezultă influențele financiare ale aplicării prevederilor acestei inițiative legislative parlamentare.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,  
Adriana STASE



**Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU**  
Președintele Senatului



## FIȘA FINANCIARĂ

*privind aplicarea prevederilor propunerii legislative privind acordarea primelor de odihnă și tratament*

Nr. crt.	Nr. indicatori care fac obiectul prevederilor proiectului de lege	Influența valorică lunară	Influența financiară anuală	Intervalul de timp	Indice de inflație prognozat	Necesar de fonduri estimat
		Mii lei/lună	Mld lei		%	Mld lei
1.	<i>Venituri neîncasate de bugetul de stat rezultate din deducerea sumelor aferente primelor de odihnă la calculul impozitului pe venituri din salarii.</i>		6.758,0	<b>2004</b>		
2.	<i>Majorare cheltuieli de personal din bugetul de stat pentru salariați bugetari (mld lei)</i>		4.803,0			
	<b>Efort bugetar</b>		<b>11.561,0</b>			<b>11.561,0</b>
				<b>2005</b>	108,0	<b>12.485,9</b>
				<b>2006</b>	106,0	<b>13.235,0</b>
				<b>2007</b>	104,0	<b>13.764,4</b>